

T. C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-168/2013

30/6/2011

Konu : Kanun Tasarısı


TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 29/6/2011 tarihinde kararlaştırılan "2010 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :
1- Kanun Tasarısı
2- Gerekçe (Genel-Madde)

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon				
Esas Komisyon		Plan ve Bütçe		
Tarih:		15 Temmuz 2011	F. No: 1/278	
Md.Y.	Müdür.	D.Bşk.	G.Sek. Y.	Gen.Sek.
16	16	16	Kanun	16
BAŞKAN				

GENEL GEREKÇE

Bu Kanun Tasarısı, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 164 üncü maddesi ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 42 nci maddesi hükümlerine göre 25/12/2009 tarihli ve 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun uygulama sonuçlarını göstermek üzere hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Maddede, 2010 yılı hizmetlerinin yürütülmesi için 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunuyla genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine, özel bütçeli idarelere ve denetleyici kurumlara verilmiş olan ödeneklerin, yıl içinde eklenen ve düşülen ödeneklerle birlikte yıl sonu toplamı ve idarelerin bütçe giderleri gerçekleştirmeleri açıklanmakta olup, ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

MERKEZİ YÖNETİM 2010 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GİDERLERİ TABLOSU

AÇIKLAMA	BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	TOPLAM BÜTÇE ÖDENEĞİ	BÜTÇE GİDERİ	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖDENEK
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	281.907.405.110,00	292.715.071.817,13	288.191.563.587,45	14.968.408.262,43	19.279.191.864,26	8.068.442.081,82
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	17.799.895.100,00	22.371.434.495,04	20.069.022.550,19	3.566.595,62	2.285.708.186,41	110.345.896,22
DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	1.949.287.082,00	2.054.367.082,00	1.794.151.438,17	0,00	260.215.643,83	0,00



MADDE 2- Maddede, 2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 2 nci maddesiyle genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar için tahmin edilen bütçe gelirleri ile bu tahminlere karşılık kamu idarelerinin bütçe gelirleri tahsilatları ve bütçe gelirlerinden yapılan red ve iade tutarları açıklanmaktadır.

Kamu idarelerinin bütçe gelirleri tahminleri, tahsilatları ve bütçe gelirlerinden yapılan red ve iadeleri ile net tahsilatları aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2010 YILI BÜTÇE GELİRLERİ TABLOSU
(1 SAYILI CETVEL)

GELİRLER	BÜTÇE GELİRİ TAHMİNİ	TAHSİLAT	RED VE İADELER (-)	NET TAHSİLAT
Vergi Gelirleri	212.555.871.000,00	235.714.639.997,04	25.154.251.548,72	210.560.388.448,32
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.789.078.000,00	9.844.983.971,25	40.952.328,32	9.804.031.642,93
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	965.983.000,00	965.733.301,90	217.364,14	965.515.937,76
Diğer Gelirler	19.712.421.000,00	22.615.240.994,94	683.185.790,27	21.932.055.204,67
Sermaye Gelirleri	10.653.770.000,00	3.401.771.457,77	26.217.772,75	3.375.553.685,02
Alacaklardan Tahsilat	438.194.000,00	232.873.616,32	1.085.889,55	231.787.726,77
Red ve İadeler (-) ¹	-19.879.733.000,00			
TOPLAM	251.115.317.000,00	272.775.243.339,22	25.905.910.693,75	246.869.332.645,47

(TL)



¹ Genel Bütçeli İdarelerin Bütçe Gelirleri tablosundaki bütçe geliri tahmin toplamından, bütçe kanunundaki formata uyum sağlamak üzere, red ve iade tutarı düşülmüştür.

ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2010 YILI BÜTÇE GELİRLERİ TABLOSU
(II SAYILI CETVEL)

GELİRLER	BÜTÇE GELİRİ TAHMİNİ	TAHSİLAT	RED VE İADELER (-)	NET TAHSİLAT
Vergi Gelirleri	212.554.000,00	228.855.109,13	299.790,33	228.555.318,80
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	2.966.906.050,00	3.764.014.599,99	28.290.713,36	3.735.723.886,63
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	13.399.483.400,00	14.678.662.323,39	1.375.061,77	14.677.287.261,62
Diğer Gelirler	1.118.566.650,00	1.729.990.004,24	26.480.028,03	1.703.509.976,21
Sermaye Gelirleri	107.364.000,00	46.580.233,58	556.366,46	46.023.867,12
Alacaklardan Tahsilat	481.041.000,00	546.450.751,77	19.480,15	546.431.271,62
Red ve İadeler (-)	-1.155.000,00	0,00	0,00	0,00
TOPLAM	18.284.760.100,00	20.994.553.022,10	57.021.440,10	20.937.531.582,00

DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN 2010 YILI BÜTÇE GELİRLERİ TABLOSU
(III SAYILI CETVEL)

GELİRLER	BÜTÇE GELİRİ TAHMİNİ	TAHSİLAT	RED VE İADELER (-)	NET TAHSİLAT
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.548.320.482,00	1.398.375.913,23	2.773.401,79	1.395.602.511,44
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	0,00	203,00	0,00	203,00
Diğer Gelirler	402.106.000,00	542.174.976,31	45.026.029,00	497.148.947,31
Red ve İadeler (-)	-1.139.400,00	0,00	0,00	0,00
TOPLAM	1.949.287.082,00	1.940.551.092,54	47.799.430,79	1.892.751.661,75



MADDE 3- Maddede, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2010 yılı toplam bütçe giderleri ile net bütçe gelirleri tahsilat toplamaları arasındaki fark açıklanmaktadır.

DENGE TABLOSU

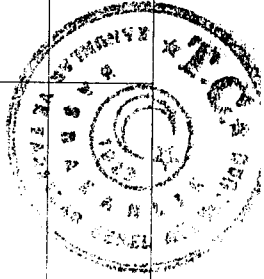
AÇIKLAMA	BÜTÇE GİDERİ	BÜTÇE GELİRİ	GELİR/GİDER FAZLASI
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	288.191.563.587,45	246.869.332.645,47	-41.322.230.941,98
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	20.069.022.550,19	20.937.531.582,00	868.509.031,81
DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	1.794.151.438,17	1.892.751.661,75	98.600.223,58
HAZİNE YARDIMI	14.910.019.317,00	14.604.343.310,17	305.676.006,83
DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR			
GELİR FAZLALARINDAN GENEL BÜTÇEYE AKTARILAN TUTAR	785.994.740,40	817.837.220,84	-31.842.480,44
KONSOLİDE BÜTÇE GİDER FAZLASI	294.358.723.518,41	254.277.435.358,21	-40.081.288.160,20

MADDE 4- Madde ile, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin ve özel bütçeli idarelerin zorunlu nedenlerle yıl içinde yapmış oldukları ödenek üstü giderlerinin karşılanması amacıyla tamamlayıcı ödenek verilmesi öngörülmüştür.

MADDE 5- Madde ile, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin ve özel bütçeli idarelerin 2010 yılı içinde kullandıkları özel ödeneklerinin 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve özel kanunlar gereğince ertesi yıla devredilmesi öngörülmüştür.

ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖDENEKLER TABLOSU

AÇIKLAMA	5018 SAYILI KANUNUN 39 UNCU MADDESİ GEREĞİNCE DEVREDİLEN ÖZEL ÖDENEK	5018 SAYILI KANUNUN 40 INCI MADDESİ GEREĞİNCE DEVREDİLEN ÖZEL ÖDENEK	ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖZEL ÖDENEKLER TOPLAMI
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	102.233.362,89	110.491.264,96	212.724.627,85
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	0,00	20.270.354,06	20.270.354,06

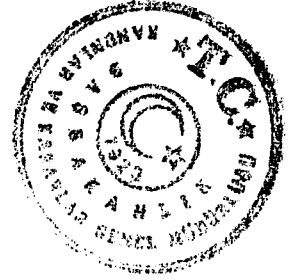


MADDE 6- Madde ile, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların 2010 yılı ödeneklerinden yıl içinde kullanılanlar ile ertesi yıla devredilmek üzere saklı tutulanlar dışında kalan ödeneklerinin iptali öngörülmüş olup, özeti aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

İPTAL EDİLEN ÖDENEKLER TABLOSU

(TL)

ACIKLAMA	TOPLAM BÜTÇE ÖDENEĞİ	BÜTÇE GİDERİ	ÖDENEK ÜSTÜ GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ERTESİ YILA DEVREDİLEN ÖDENEK
GENEL BÜTÇELİ İDARELER	292.715.071.817,13	288.191.563.587,45	14.968.408.262,43	19.279.191.864,26	8.068.442.081,82
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER	22.371.434.495,04	20.069.022.550,19	3.566.595,62	2.285.708.186,41	110.345.896,22
DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR	2.054.367.082,00	1.794.151.438,17	0,00	260.215.643,83	0,00



MADDE 7- Devlet iç ve dış borçları ile Hazine garantili borçlara ilişkin uygulama sonuçları 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kanun uyarınca 2010 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısına dahil edilmek üzere Hazine Müsteşarlığınca hazırlanmıştır. Ayrıntısı kesin hesap cetvellerinde gösterildiği üzere;

a- İç Borç

1- Kısa vadeli borçlar (Hazine bonoları): 2009 yılından 2010 yılına 14.035.809.664,54 Türk Lirası kısa vadeli iç borç devretmiş ve 2010 yılında ihraç edilen 17.542.598.070,65 Türk Lirası Hazine bonosunun ilavesiyle, Hazine bonosu toplamı 31.578.407.735,19 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde bu tutarın 22.053.809.664,45 Türk Liralık kısmı ödenmiş ve 2011 yılına 9.524.598.070,74 Türk Lirası kısa vadeli iç borç (Hazine bonosu) devretmiştir.

2- Orta ve uzun vadeli borçlar (Devlet tahvilleri): 2009 yılından 2010 yılına 315.968.768.937,38 Türk Lirası orta ve uzun vadeli borç devretmiş ve 2010 yılında ihraç edilen 233.359.117.776,83 Türk Lirası Devlet tahvilinin ilavesiyle, Devlet tahvili toplamı 549.327.886.714,21 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde bu tutarın 206.011.346.997,21 Türk Liralık kısmı ödenmiş ve 2011 yılına 343.316.539.717 Türk Lirası orta ve uzun vadeli iç borç (Devlet tahvili) devretmiştir.

3- Sonuç olarak 2009 yılından 2010 yılına toplam 330.004.578.601,92 Türk Lirası kısa, orta ve uzun vadeli iç borç devretmiş ve 2010 yılında alınan 250.901.715.847,48 Türk Lirası iç borcun ilavesiyle toplam iç borç 580.906.294.449,40 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde bu tutarın 228.065.156.661,66 Türk Liralık kısmı ödenmiş ve 2011 yılına 352.841.137.787,74 Türk Lirası kısa, orta ve uzun vadeli iç borç devretmiştir.

b- Dış Borç

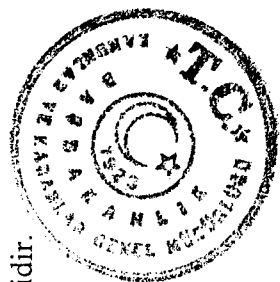
2009 yılından 2010 yılına 112.043.267.886,95 Türk Lirası dış borç devretmiş ve 2010 yılında alınan 54.029.872.556,75 Türk Lirası dış borcun ilavesiyle toplam dış borç 166.073.140.443,70 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde bu tutarın 44.785.944.109,81 Türk Liralık kısmı ödenmiş ve 2011 yılına toplam 121.287.196.333,89 Türk Lirası dış borç devretmiştir.

c- Hazine Garantili Borç

2009 yılından 2010 yılına 17.445.984.311,04 Türk Lirası Hazine garantili borç devretmiş ve 2010 yılında sağlanan 4.067.408.359,34 Türk Lirası Hazine garantisinin ilavesiyle Hazine garantili borçlar toplamı 21.513.392.670,38 Türk Lirasına ulaşmış, yıl içinde ödenen tutarlar sonrası 2011 yılına toplam 17.829.468.100,09 Türk Lirası Hazine garantili borç devretmiştir.

MADDE 8- Yürürlük maddesidir.

MADDE 9- Yürütme maddesidir.



2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUNU TASARISI

Gider bütçesi

MADDE 1- (1) 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine 281.907.405.110 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelere 17.799.895.100 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlara 1.949.287.082 Türk Lirası,

ödenek verilmiştir.

(2) 2010 yılı merkezi yönetim konsolide ödenek toplamı 286.981.303.810 Türk Lirasıdır.

(3) Kanunların verdiği yetkiye dayanarak yıl içerisinde eklenen ve düşülen ödenekler sonrası merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2010 yılı bütçe giderleri toplamı 288.191.563.587,45 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2010 yılı bütçe giderleri toplamı 20.069.022.550,19 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 2010 yılı bütçe giderleri toplamı 1.794.151.438,17 Türk Lirası,

olarak gerçekleşmiştir.

(4) 2010 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe gideri toplamı 294.358.723.518,41 Türk Lirasıdır.

Gelir bütçesi

MADDE 2- (1) 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin gelirleri 231.235.584.000 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin gelirleri 4.898.274.700 Türk Lirası öz gelir, 13.386.485.400 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 18.284.760.100 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların gelirleri 1.949.287.082 Türk Lirası,

olarak tahmin edilmiştir.

(2) 2010 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe gelir tahmini toplamı 236.794.347.700 Türk Lirasıdır.

(3) Merkezi yönetim kesin hesap gelir cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2010 yılı net bütçe gelirleri toplamı 246.869.332.645,47 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2010 yılı net bütçe gelirleri toplamı 20.937.531.582 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 2010 yılı net bütçe gelirleri toplamı 1.892.751.661,75 Türk Lirası,

olarak gerçekleşmiştir.



(4) 2010 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe geliri toplamı 254.277.435.358,21 Türk Lirasıdır.

Denge

MADDE 3- (1) 2010 yılı bütçe giderleri ile bütçe gelirleri toplamı arasında, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 41.322.230.941,98 Türk Lirası bütçe gider fazlası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 868.509.031,81 Türk Lirası bütçe gelir fazlası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 98.600.223,58 Türk Lirası bütçe gelir fazlası, gerçekleşmiştir.

(2) 2010 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe gider fazlası 40.081.288.160,20 Türk Lirasıdır.

Tamamlayıcı ödenek

MADDE 4- (1) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, kamu idarelerinin 2010 yılı ödenek üstü giderlerini karşılamak üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için toplam 14.968.408.262,43 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için toplam 3.566.595,62 Türk Lirası,

tamamlayıcı ödenek kabul edilmiştir.

Devredilen ödenek

MADDE 5- (1) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinin ilgili sütununda gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2010 yılı içinde harcanmayan toplam 212.724.627,85 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2010 yılı içinde harcanmayan toplam 20.270.354,06 Türk Lirası,

ödeneği ertesi yıla devredilmiştir.

İptal edilen ödenek

MADDE 6- (1) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 2010 yılı içinde kullanılan ve ertesi yıla devredilen özel ödenekler dışında kalan ödeneklerden, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin toplam 19.279.191.864,26 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin toplam 2.285.708.186,41 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların toplam 260.215.643,83 Türk Lirası,

ödeneği iptal edilmiştir.



Devlet borçları

MADDE 7- (1) Devlet borçlarına ilişkin cetvellerde gösterildiği üzere 2010 yılı sonu itibarıyla;

a) 9.524.598.070,74 Türk Lirası kısa vadeli Devlet iç borcu ve 343.316.539.717 Türk Lirası orta ve uzun vadeli Devlet iç borcu olmak üzere toplam 352.841.137.787,74 Türk Lirası Devlet iç borcu,

b) 121.287.196.333,89 Türk Lirası Devlet dış borcu,

c) 17.829.468.100,09 Türk Lirası Hazine garantili borç,
mevcuttur.



R. N. 865-11/11

KESİN HESAP KANUNU TASARISININ ANAYASA VE 5418 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU UYARINCA HAZİRAN AYI SONUNA KADAR TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNE SUNULMASI GEREKMEKTEDİR.
ARZ OLUNUR.

R. N. 865-11/11

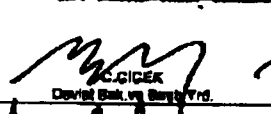
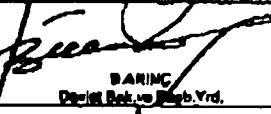










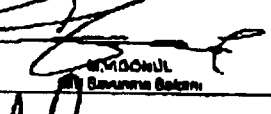
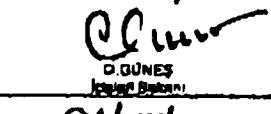

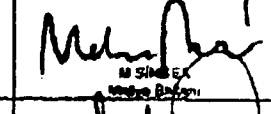
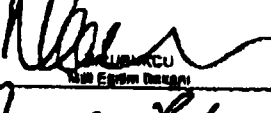


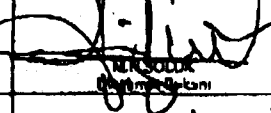
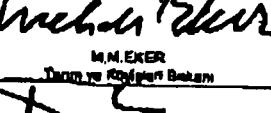
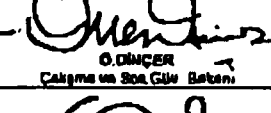
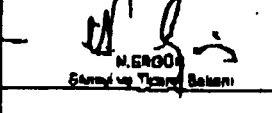

MALİYE BAKANLIĞI 865
2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM KESİN HESAP KANUNU
TASARISI

(KANUN TASARISI)

Yürürlük**MADDE 8- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.****Yürütme****MADDE 9- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.**

Eki

RECEP TAYYIP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 C. GİÇEK Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 B. RİNG Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 A. BABACAN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	 A. KARAHAN Devlet Bakanı
 N. YAZ Devlet Bakanı	 F. N. ÖZAK Devlet Bakanı	 M. Z. ÇAĞLAYAN Devlet Bakanı	 F. FELEK Devlet Bakanı
 E. BAĞIŞ Devlet Bakanı	 S. A. KAVAF Devlet Bakanı	 C. YILMAZ Devlet Bakanı	 A. KAHRAMAN Adliye Bakanı
 M. YILMAZ M. İşleri Bakanı	 Ö. GÜNEŞ İçişleri Bakanı	 M. YILMAZ Dışişleri Bakanı	 M. SİMSİK M. İşleri Bakanı
 M. N. EKER Ticari ve Sanayi Bakanı	 Ö. DİNÇER Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	 R. KANDAK Eğitim Bakanı	 M. SİMSİK M. İşleri Bakanı
 E. GÖMAY Kültür ve Turizm Bakanı	 V. ERDOĞLU Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanı	 M. ERDOĞLU Sağlık ve Tıbbi Hizmetler Bakanı	 M. SİMSİK M. İşleri Bakanı

Dosya No.

101-168

865